



НСПАУ



**ТПП РФ комитет по
безопасности
предпринимательской
деятельности**

Государство и арбитражный управляющий: кто виноват и что делать?

Королев В.В.

**Секретарь координационного Совета НСПАУ,
член Комитета по безопасности предпринимательской деятельности,
руководитель рабочей группы ТПП РФ по развитию
института несостоятельности (банкротства), к.ю.н**

07.12.2023

**Подготовил презентацию Шамаев Р.Я., аспирант ФГБОУВО «Российский государственный университет
правосудия»**

Государственная политика в сфере несостоятельности (банкротства)

Цели:

- оздоровление экономики;
- улучшение социального положения граждан;
- предотвращение банкротства
- решение вопросов об удовлетворении требований кредиторов

Экономическая ситуация в России не идеальна, но лучше, чем была 20 лет назад. Об этом заявил президент Владимир Путин в интервью для проекта ТАСС.

По словам Путина В.В., в 2000 году за чертой бедности находились 42 млн человек, а долги страны достигали 145 млрд долларов. С тех пор реальные доходы россиян существенно выросли, за чертой бедности сейчас остаются 13,5 млн человек, сказал российский лидер. За 20 лет величина государственного долга уменьшилась в 3 раза.

ВВП РФ вырос в 5,86 раз.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в 3 раза.

История законодательства о несостоятельности (банкротстве) в России (1992 г. – н.в.)

В истории развития института несостоятельности (банкротства) и арбитражного управления принято выделять три этапа, начиная с Указа Президента РФ от 14.06.1992 № 623 «О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применении к ним специальных процедур»

I. Первый (1992 г. - 1997 г.) – период действия Закона Российской Федерации от 19.11.1992 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий»

II. Второй (1998 г. – 2002 г.) – период действия Федерального закона от 8.01.1998 № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

III. Третий (2002 г. – н.в.) - период действия Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Статус арбитражного управляющего в России с 1992 г.

Закон РФ «О несостоятельности
(банкротстве) предприятий» от
19.11.1992 №3929-1

«арбитражный управляющий - лицо,
назначаемое арбитражным судом,
которому передаются функции
внешнего управления имуществом
должника»

«конкурсный управляющий - лицо,
осуществляющее конкурсное
производство»

Федеральный закон от 08.01.1998 № 6-ФЗ
«О несостоятельности (банкротстве)»

Арбитражный управляющий
(временный управляющий, внешний
управляющий, конкурсный
управляющий) - лицо, назначаемое
арбитражным судом для проведения
процедур банкротства и осуществления
иных полномочий, установленных
настоящим Федеральным законом.

Арбитражный управляющий является
индивидуальным предпринимателем,
деятельность подлежит лицензированию

Реализация государственной политики в сфере несостоятельности (банкротства)

1992
Указ
Президе
нта РФ
№ 623

1993
ФУДН РФ.
Учреждено
постановле
нием
Правительс
тва РФ №
926

1998
ФСДН
РФ
Учрежде
на
Указом
Президе
нта РФ
№ 249

1999
ФСФО РФ
Учреждена
Указом
Президент
а РФ № 651

2004
Упраздне
ние ФСФО
РФ Указом
Президент
а № 314

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 47 (283) “О результатах проверки деятельности Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству и ее территориальных органов по обеспечению поступлений в бюджеты всех уровней средств от продажи долей, акций, имущества предприятий-должников и при проведении процедур банкротства за период с 1994 по 2000 годы”:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информационные письма с приложением отчета о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации с учетом высказанных замечаний и предложений.

Уточнить название данной проверки с учетом проведенной работы.

ОТЧЕТ

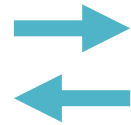
о результатах проверки эффективности и целесообразности использования государственной собственности при проведении Федеральной службой России по финансовому оздоровлению и банкротству и ее территориальными органами мероприятий по финансовому оздоровлению и предупреждению банкротства, а также по защите интересов Российской Федерации при проведении процедур банкротства за период с 1994 по 2000 годы

«Процедура банкротства – дорого, долго, с максимальной подверженностью злоупотреблениям и крайне неэффективно»

Переход к саморегулированию в банкротстве

26.10.2002 – принятие Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ

ФСФО РФ



СРО АУ

- Выработка государственной политики
- Функции по контролю и надзору за СРО АУ

- Функции по контролю за деятельностью АУ
- Функции по отбору кандидатуры АУ

Реформирование государственных органов в сфере несостоятельности (банкротства)

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 27.03.2023, 18 изменений) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

П. 12. Упразднить:

Федеральную службу России по финансовому оздоровлению и банкротству

П. 14. Передать:

- функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемой Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации,

- функцию по представлению интересов Российской Федерации перед кредиторами в процедурах банкротства - Федеральной налоговой службе

Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2003 г. N 100 "Об уполномоченном органе в делах о банкротстве и в процедурах банкротства и регулирующем органе, осуществляющем контроль за саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих"

П. 1. Установить, что регулирующим органом, осуществляющим контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, с 3 марта 2003 г. является Министерство юстиции Российской Федерации.

Разделение государственных функций в сфере несостоятельности (банкротства)

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 27.03.2023) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Государственная политика в
сфере несостоятельности
(банкротства)

```
graph TD; A[Государственная политика в сфере несостоятельности (банкротства)] --> B[ФНС РФ]; A --> C[Министерство экономического развития и торговли РФ (Минэкономразвития России)]; A --> D[Минюст России (Росреестр)];
```

ФНС РФ

Функция по представлению интересов РФ перед кредиторами в процедурах банкротства

Министерство
экономического развития и
торговли РФ
(Минэкономразвития России)

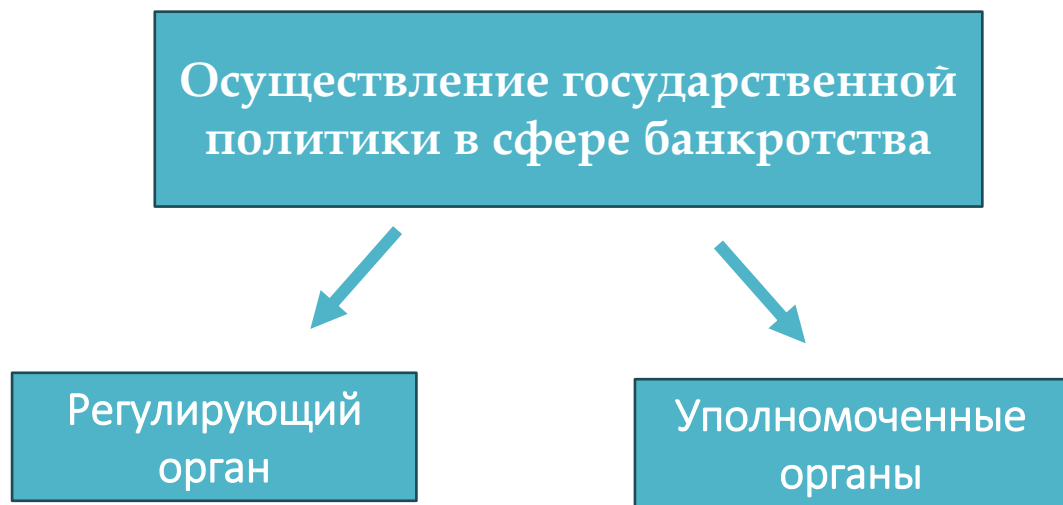
Функции по принятию нормативных правовых актов в сфере деятельности

Минюст России
(Росреестр)

Функция по контролю и надзору за деятельностью СРО АУ

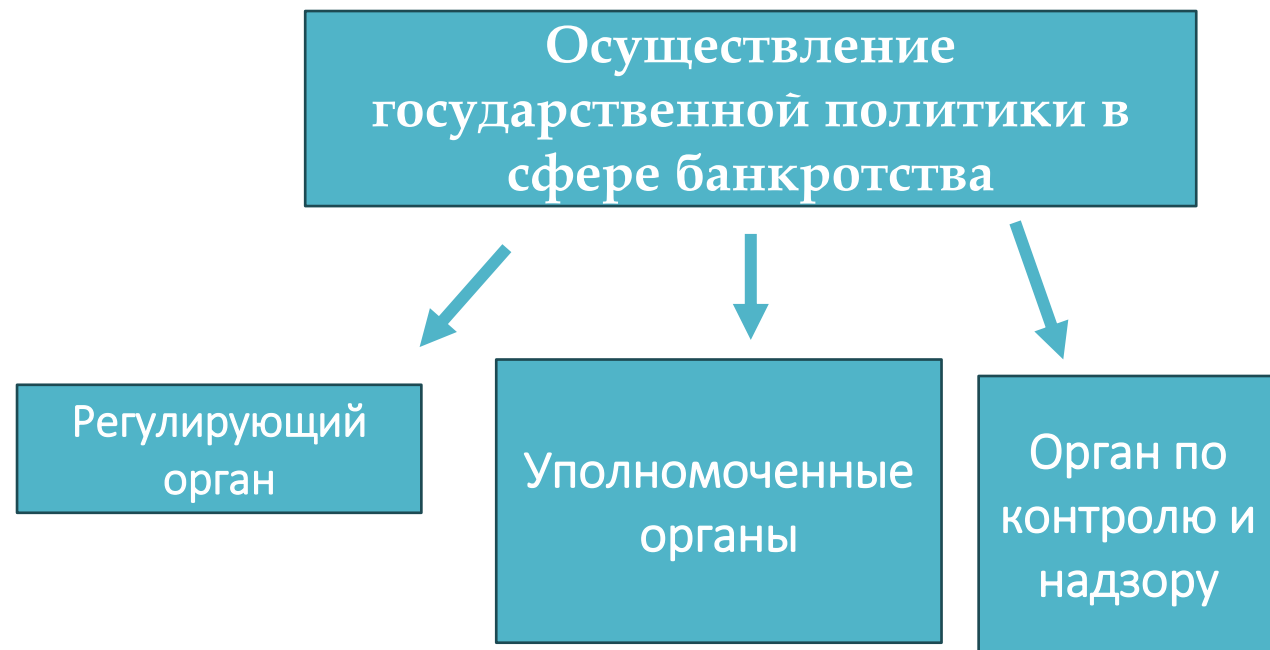
Усовершенствование государственных функций в сфере несостоятельности (банкротства)

Закон о банкротстве в первоначальной редакции



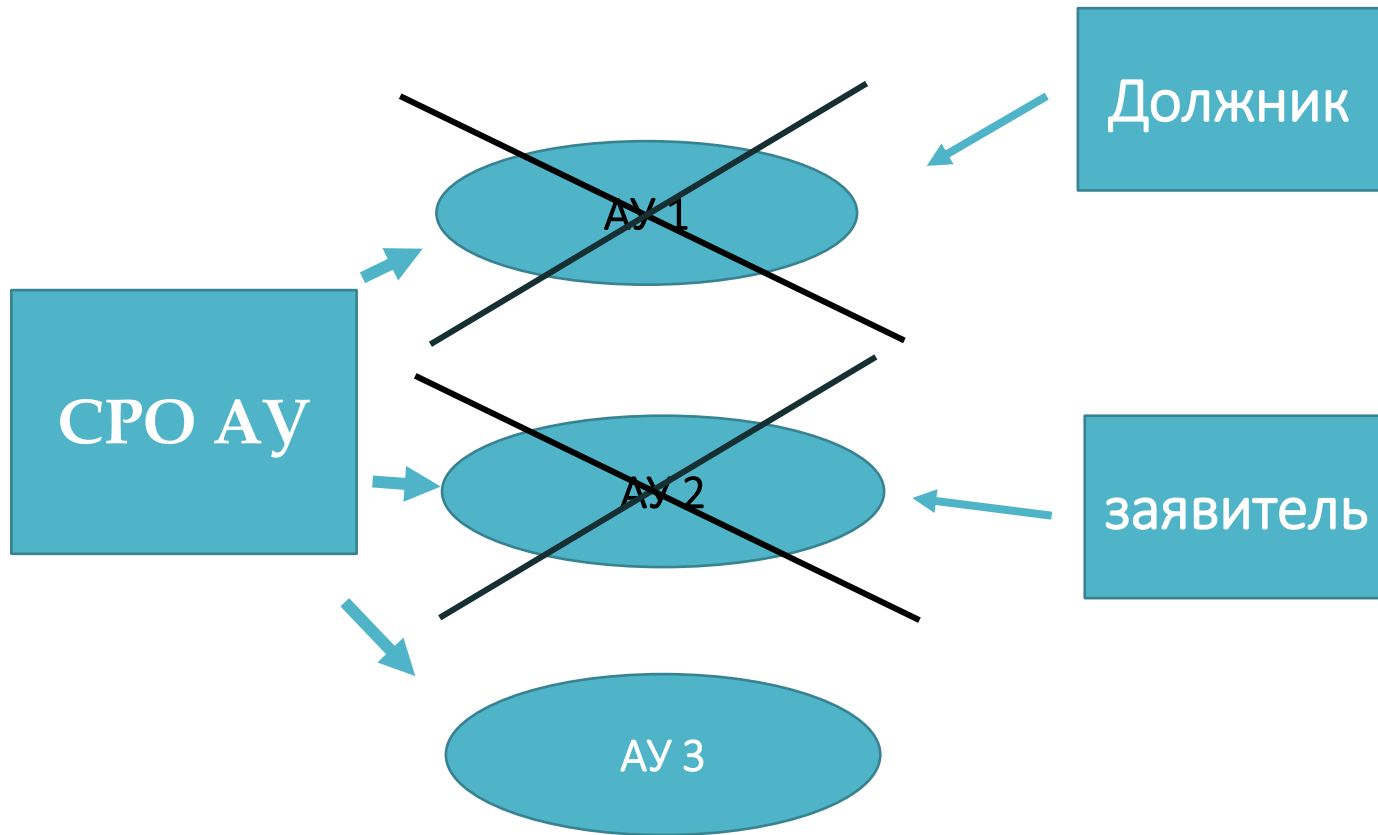
Регулирующий орган - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

Закон о банкротстве в редакции 2008 г. (Федеральный закон № 296-ФЗ от 30.12.2008)



Регулирующий орган - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления

Функция обеспечения независимости отбора кандидатур арбитражных управляющих



Редакция Закона о банкротстве 2002-2008 гг.

СРО составляла список своих членов, изъявивших согласие быть утвержденными АС в качестве арбитражного управляющего и в наибольшей степени удовлетворяющих требованиям к кандидатуре арбитражного управляющего.

В списке кандидатур должны быть указаны три кандидатуры, расположенные в порядке уменьшения их соответствия требованиям к кандидатуре арбитражного управляющего, содержащимся в запросе, а при равном соответствии этим требованиям - с учетом их профессиональных качеств.

Должник и заявитель (представитель собрания кредиторов) были вправе немотивированно отвести по одной кандидатуре арбитражных управляющих, указанных в списке кандидатур. Оставшаяся кандидатура утверждалась арбитражным судом.

Изменение порядка отбора кандидатур арбитражных управляющих

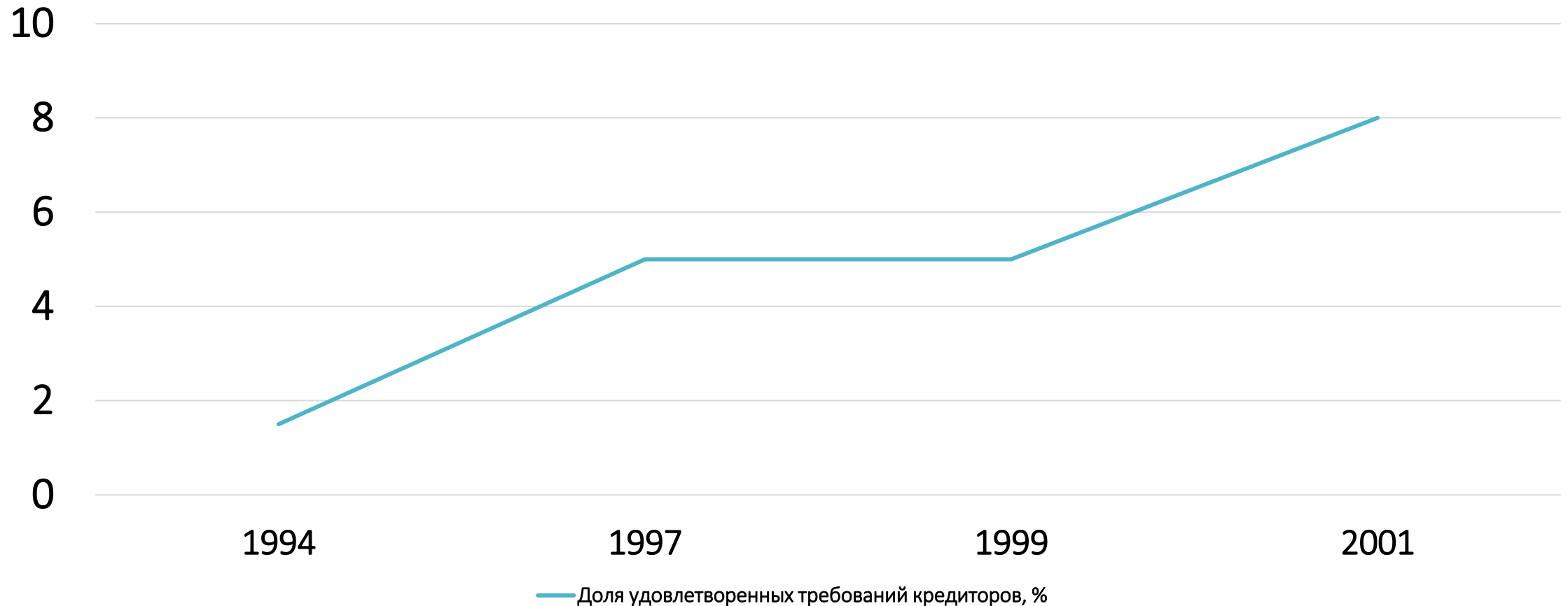
Редакция Закона о банкротстве 2008 г. (Федеральный закон № 296-ФЗ от 30.12.2008)

Ст. 45

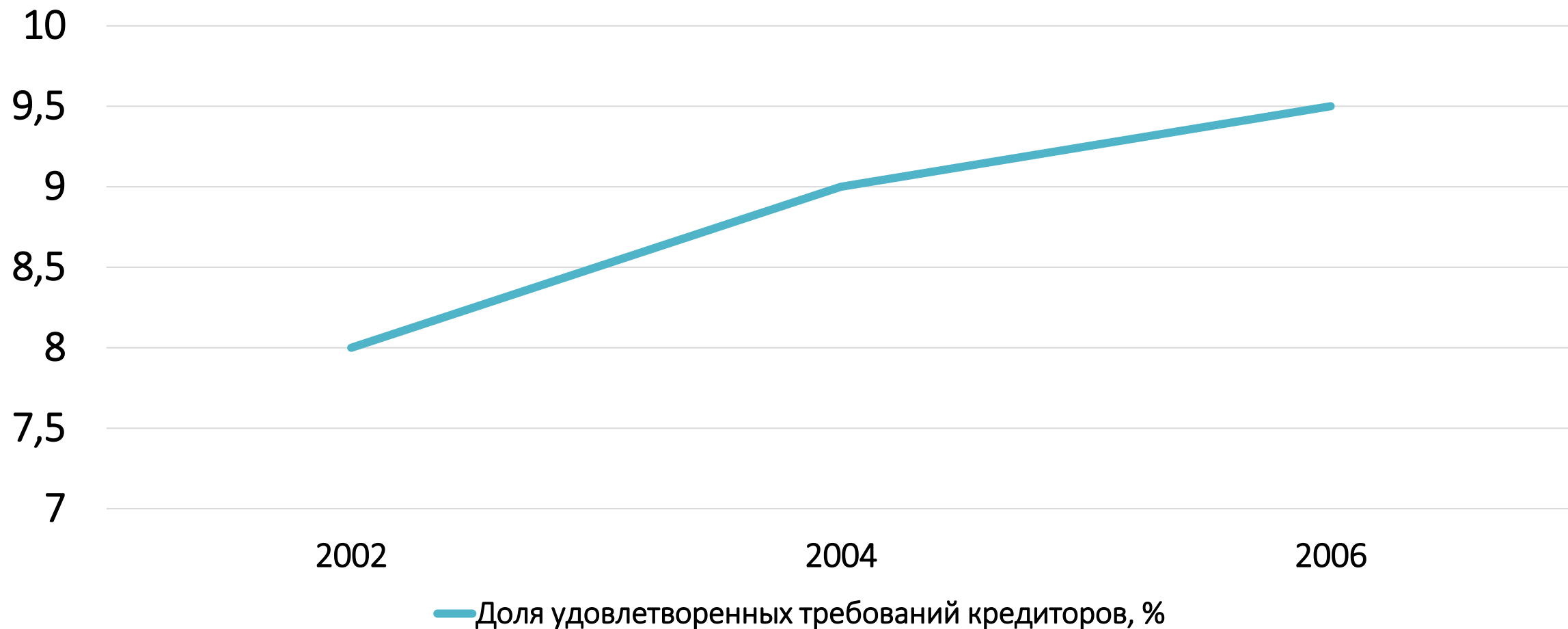
1. При получении определения арбитражного суда о принятии заявления о признании должника банкротом, в котором указана кандидатура арбитражного управляющего, или протокола собрания кредиторов о выборе кандидатуры арбитражного управляющего заявленная саморегулируемая организация арбитражных управляющих, членом которой является выбранный арбитражный управляющий, представляет в арбитражный суд информацию о соответствии указанной кандидатуры требованиям, предусмотренным статьями 20 и 20.2 настоящего Федерального закона.

Результаты удовлетворения требований кредиторов в делах о несостоятельности (банкротстве)

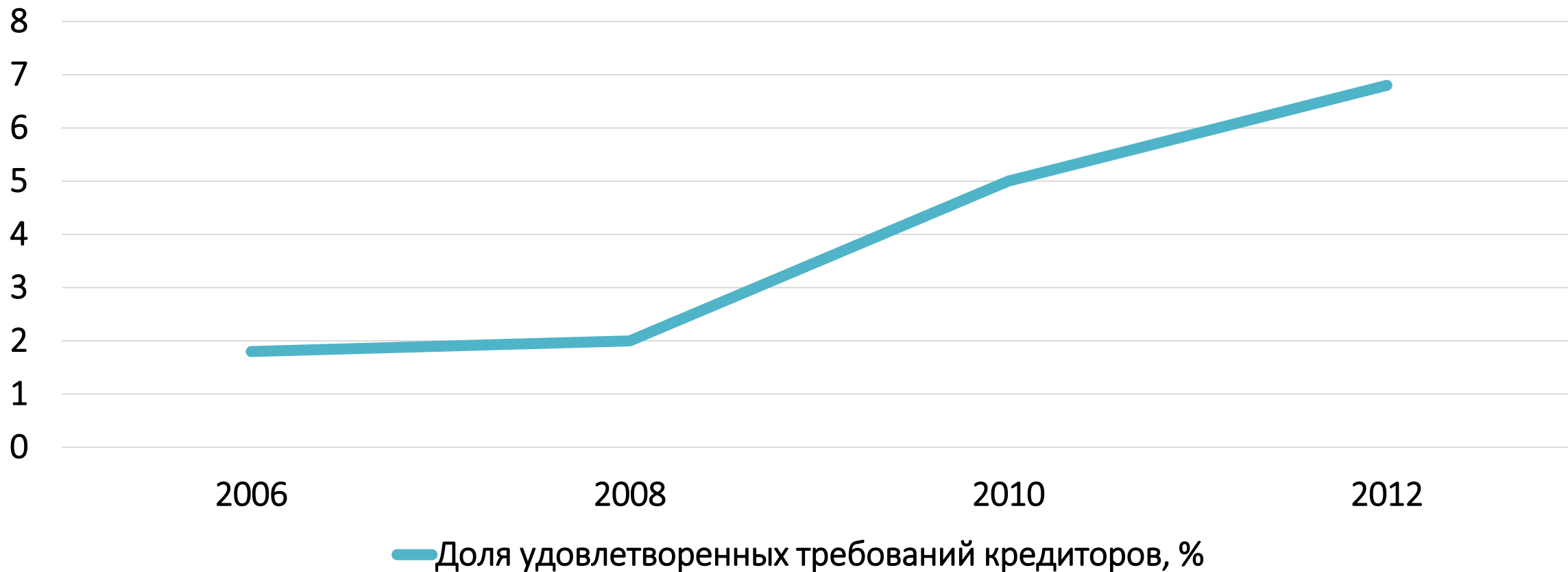
Динамика удовлетворения требований кредиторов (1992-2001)



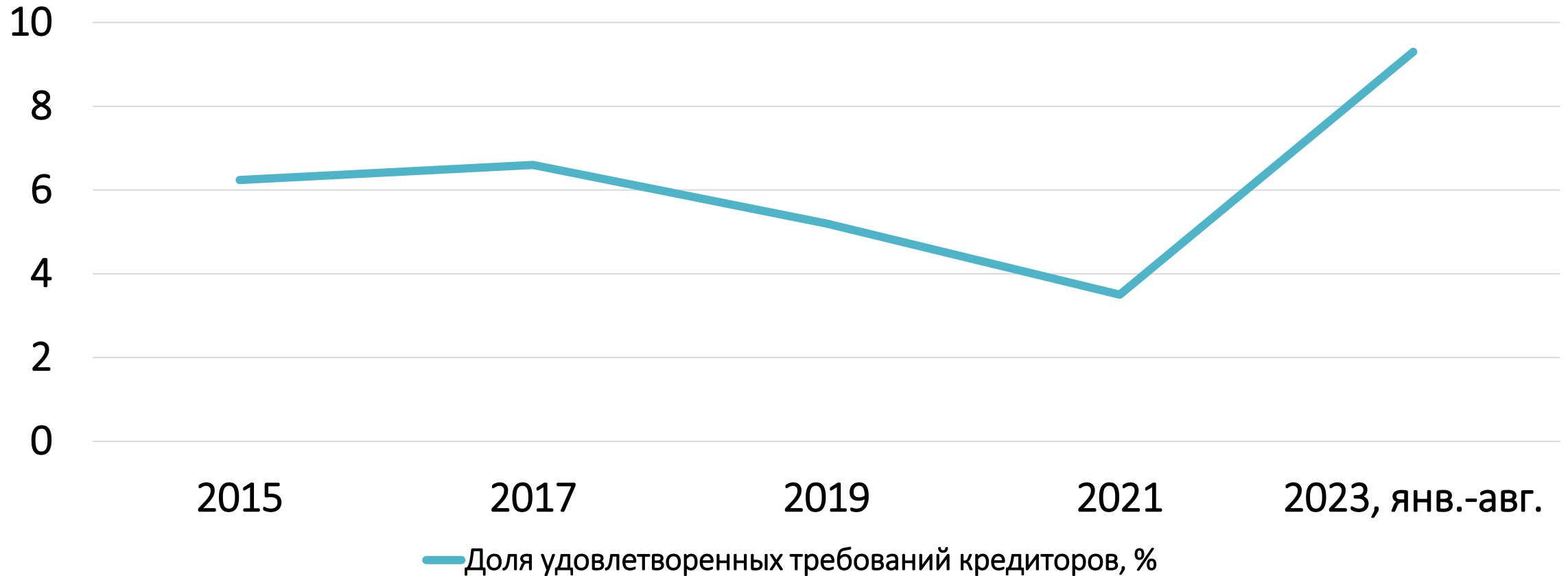
Динамика удовлетворения требований кредиторов (2002-2006)



Динамика удовлетворения требований кредиторов в делах, в которых участвует уполномоченный орган (2006-2012)



Динамика удовлетворения требований кредиторов (2015-2023)



АСВ — оператор системы страхования вкладов

Агентство по страхованию вкладов (АСВ) – российская государственная корпорация, созданная в январе 2004 года для обеспечения функционирования системы страхования вкладов

Подробнее об Агентстве



Миссия



Эффективная защита прав и законных интересов вкладчиков и иных кредиторов проблемных и несостоятельных финансовых организаций



Содействие в поддержании стабильности финансовой системы Российской Федерации



Стимулирование финансовых организаций к ответственному ведению бизнеса

Один из главных приоритетов — развитие цифровых сервисов для удобства людей

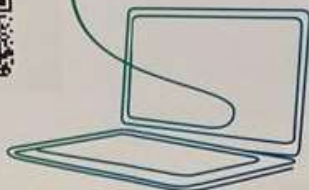
Получение выписки из реестра обязательств банка перед вкладчиками и справки о выплываемых суммах и вкладах через «Госуслуги»

Дистанционное оформление выплат через «Госуслуги» и на сайте АСВ (с 2024 года)

ПЛАТЕЖНЫЙ ПОРТАЛ



ИНТЕРНЕТ-СЕРВИС по рефинансированию кредитов



Функции

ПРОЕКТ

Гарантирование средств по договорам страхования жизни

2024

Гарантирование долгосрочных сбережений в НПФ

2023

Гарантирование средств по договорам негосударственного пенсионного обеспечения

2022

Открытие и ведение счетов типа «С»

2021

Временная администрация в несостоятельных финансовых организациях

2016

Ликвидация страховых компаний

2015

Гарантирование средств по договорам обязательного пенсионного страхования

2014

Ликвидация НПФ и капитализация банков

2008

Финансовое оздоровление банков

2004

Страхование вкладов, ликвидация банков-банкротов

- Выплата возмещения по вкладу в банке, в отношении которого наступил страховой случай
- Ведение реестра банков-участников системы страхования вкладов
- Управление средствами Фонда обязательного страхования вкладов (ФОВС)

20 ЛЕТ

Системе страхования вкладов

Система страхования вкладов (ССВ) — это эффективный механизм защиты сбережений граждан

Федеральный закон №177 «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» подписан Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 23 декабря 2003 года.

Позднее, в связи с расширением ССВ, названые законом. Сейчас работу ССВ регулирует закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

Застрахованы банковские вклады и счета:

- физических лиц
- индивидуальных предпринимателей
- малых предприятий
- отдельных видов НКО



> 50 трлн ₽
совокупный размер застрахованных вкладов и счетов

« На протяжении 20 лет, благодаря работе Правительства Российской Федерации, Банка России и государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», происходит последовательное совершенствование системы, которая предоставляется системой страхования вкладов.

Задача государства – вести и минимизировать ситуацию, когда дело доходит до гарантийных выплат. Планируемые работы Правительства РФ и Банка России в этом направлении позволили достичь равновесия в банковском секторе, обеспечить устойчивость российской финансовой системы, ее стабильность в условиях внешних шоков. Это является условием финансовой суверенитета Российской Федерации и повышения благосостояния ее граждан. »

А.Г. Силуанов, Министр финансов Российской Федерации

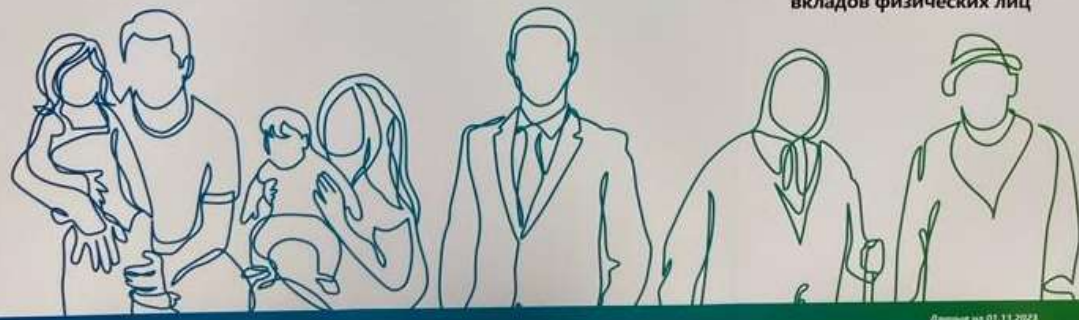
1,4 млн ₽

лимит страховых выплат, которые получают вкладчики, если у банка отзывают лицензию

При особых обстоятельствах — до 10 млн ₽

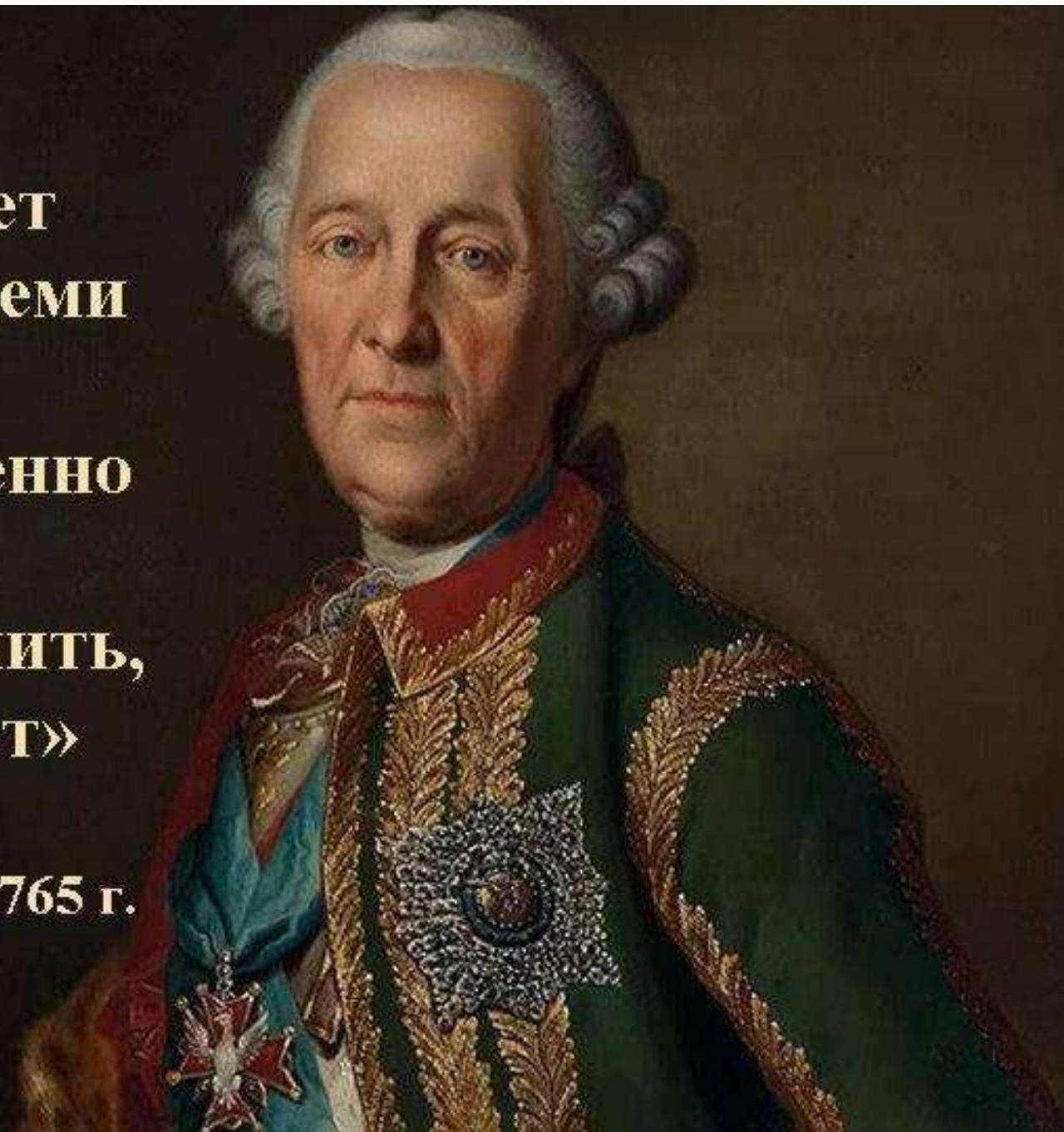
298 банков

с правом привлечения вкладов физических лиц



**«Русское государство имеет
то преимущество перед всеми
остальными, что оно
управляется непосредственно
Самим Господом Богом.
Иначе невозможно объяснить,
как оно вообще существует»**

Фельдмаршал Х. А. Миних, 1765 г.



**БЛАГОДАРИМ ЗА
ВНИМАНИЕ**