



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛОВ  
АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
(НСПАУ)

Поварская ул., д. 10, стр. 1, Москва, 121069  
Тел. (985) 54 -77- 999

e-mail: [info@nspau.ru](mailto:info@nspau.ru); <http://www.nspau.ru>  
ОКПО 06485369; ОГРН 1177700002325;  
ИНН/КПП 7707378583/770401001

Министерство экономического развития  
Российской Федерации

Статс-секретарю – заместителю Министр  
А.И. Херсонцеву

\_\_\_\_\_ 05.03.2022 \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_ 11-П \_\_\_\_\_  
На N \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## О мерах поддержки бизнеса

**Уважаемый Алексей Игоревич!**

Национальный Союз профессионалов антикризисного управления является национальным объединением саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, в связи с чем, на основании пункта 9 статьи 26.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) вправе представлять интересы саморегулируемых организаций в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, защищать права и законные интересы саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, а также формировать предложения о совершенствовании правового и экономического регулирования деятельности арбитражных управляющих.

Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон № 80712-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Национальный Союз профессионалов антикризисного управления (далее – НСПАУ) обращается к Вам с просьбой обеспечить внесение изменений в указанный федеральный закон или внести на рассмотрение Государственной Думы отдельный

законопроект с целью принятия положений, направленных на сохранение системы саморегулирования в сфере арбитражного управления, предотвращение угрозы массового прекращения арбитражными управляющими их профессиональной деятельности и, как следствие, недопущение остановки функционирования института банкротства в России.

По нашему мнению, одна из важнейших проблем в рассматриваемой сфере заключается в следующем.

В соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002г № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» саморегулируемые организации арбитражных управляющих обязаны формировать компенсационный фонд для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением убытков, причиненных лицам, участвующим в деле о банкротстве.

Размещение средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в целях их сохранения и прироста, их инвестирование осуществляются управляющей компанией и специальным депозитарием на основании договора доверительного управления средствами компенсационного фонда саморегулируемой организации.

Средства компенсационного фонда допускается размещать исключительно в государственные ценные бумаги Российской Федерации, государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, облигации российских эмитентов, акции российских эмитентов, созданных в форме открытых акционерных обществ, ипотечные ценные бумаги, денежные средства в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе депозиты, паи паевых инвестиционных фондов.

Однако по причине высокой волатильности фондового рынка и высокой инфляции под воздействием санкций наблюдается падение стоимости активов и ценных бумаг российских компаний и, как следствие, снижение размера компенсационного фонда саморегулируемых организации арбитражных управляющих существенно ниже установленного законом минимального размера в 50 млн. рублей.

Описанная ситуации может привести к массовой утрате саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих их статуса, и, как следствие, к отсутствию у их членов - арбитражных управляющих права заниматься профессиональной деятельностью. В результате суды будут лишены фактической возможности для утверждения арбитражных управляющих в делах о банкротстве, что приведет к усилению и без того существенных трудностей для хозяйствующих субъектов.

Акцентируем также Ваше внимание еще на одной проблеме, требующей незамедлительного законодательного решения.

Перманентный кризис на рынке обязательного страхования ответственности арбитражных управляющих уже несколько лет не является новостью ни для арбитражных управляющих, ни для иных участников процесса банкротства в России, включая органы государственной власти.

Существующие проблемы страхования ответственности арбитражных управляющих являются еще одной существенной угрозой для продолжения профессиональной деятельности арбитражных управляющих и, как следствие, функционирования института банкротства в России.

Среди основных причин сложившейся ситуации можно выделить следующие:

а) отсутствие прозрачных условий для формирования страховыми организациями тарифов при страховании ответственности арбитражных управляющих;

б) страховая премия зачастую в несколько раз превышает размер ежемесячного вознаграждения арбитражного управляющего в процедуре банкротства;

в) страховые организации по своему усмотрению отказывают в заключении договоров страхования ответственности.

В сложившейся ситуации страховщики де-факто осуществляют допуск арбитражных управляющих к осуществлению профессиональной деятельности, что ставит последних в зависимость от заинтересованности страховщиков в заключении договоров страхования.

В настоящее время арбитражные управляющие массово прекращают свою профессиональную деятельность по причине отсутствия фактической финансовой возможности застраховать свою имущественную ответственность, что в ближайшей перспективе приведет к коллапсу в данной сфере деятельности. А это повлечет возможную остановку в проведении процедур финансового оздоровления и банкротства на территории Российской Федерации, в том числе в отношении стратегических предприятий, включая оборонные, что недопустимо в существующих условиях.

Созданная в Минфине России рабочая группа с участием Банка России, Минэкономразвития России, ФНС, ВСС до настоящего времени не выработала предложений по приемлемому разрешению ситуации.

Учитывая указанные обстоятельства, полагаем крайне важным в сложившейся ситуации создать условия, позволяющие нивелировать негативное воздействие

иностранных государств и международных организаций на российскую экономику посредством обеспечения выполнения институтом банкротства возложенной на него функции финансового оздоровления и предлагаем рассмотреть в качестве первоочередных мер поддержки российского бизнеса в сфере несостоятельности (банкротства) следующие меры.

В части регулирования профессиональной деятельности арбитражных управляющих предлагается:

- исключить требование о наличии у арбитражного управляющего действующего договора страхования ответственности в качестве обязательного условия приобретения или сохранения им статуса арбитражного управляющего, и, соответственно, возможности осуществления профессиональной деятельности (в случае отсутствия назначений на процедуры);

- предоставить саморегулируемым организациям арбитражных управляющих (далее – СРО) право выбора способа обеспечения имущественной ответственности своих членов арбитражных управляющих, порядка и условий страхования их деятельности, в том числе путем формирования СРО фонда самострахования по аналогии с действующим компенсационным фондом (соответствующий механизм предлагается в проекте федерального закона № 1263425-7), возможности заключения арбитражными управляющими договоров страхования как со страховыми организациями, так и с обществами взаимного страхования;

- установить временный мораторий на исключение из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих сведений о СРО арбитражных управляющих ввиду несоответствия ее требованиям абзаца 4 пункта 2 статьи 21 и статьи 25.1 Закона о банкротстве в части минимального размера компенсационного фонда в размере 50 млн. рублей;

- при расчете размера компенсационного фонда СРО стоимость его активов, размещенных в ценных бумагах (акциях, облигациях) России, учитывать стоимость указанных ценных бумаг по состоянию на 18.02.2022;

- внести изменения в порядок распоряжения средствами компенсационного фонда на фондовом рынке, установленный пунктом 20 статьи 25.1 Закона о банкротстве, в части предоставления возможности размещения указанных средств через инструменты с более высоким коэффициентом ликвидности и низкой волатильностью;

- на период действия санкций установить мораторий на взыскание средств из компенсационного фонда в связи с причинением арбитражным управляющим – членом СРО убытков в деле о банкротстве;

- с целью недопущения ситуации коллапса в сфере несостоятельности (банкротства) в результате массовой ликвидации СРО арбитражных управляющих вследствие быстрого исчерпания средств компенсационного фонда, максимальный размер выплаты по одному случаю причинения убытков следует ограничить суммой не более 10 млн. рублей применительно к одному случаю причинения убытков.

В части общих мер, направленных на поддержку бизнеса:

- увеличить срок проведения процедуры наблюдения (в которой руководство должника не отстраняется, а только ограничено в своих действиях) минимум до 12 месяцев, включая предприятия, в отношении которых уже введена процедура наблюдения;

- установить «налоговые каникулы» и ввести мораторий на инициирование процедур банкротства организаций, признаки несостоятельности которых возникли вследствие введения санкций (кассовый разрыв, блокировка товаров на границе, блокировка денежных средств на счетах в иностранных банках, кратное увеличение таможенных пошлин и усложнение таможенных процедур);

- с целью стимулирования увеличения количества реабилитационных процедур банкротства, сохранения бизнеса должника, восстановления его платежеспособности, принятия кредиторами решений о переходе к указанным процедурам из конкурсного производства установить «налоговые каникулы» на период указанных процедур, освободив должника от уплаты текущих налогов, предоставить арбитражному управляющему возможность заключения в процедуре внешнего управления (финансового оздоровления) договора страхования ответственности за счет средств должника (по аналогии со страхованием ответственности руководителя предприятия);

- в целях снижения расходов на ведение процедуры банкротства признать утратившими силу положения Закона о банкротстве о необходимости опубликования сведений о банкротстве в печатном издании.

Генеральный директор



А.В. Каверзина