



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛОВ
АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ
(НСПАУ)

Поварская ул., д. 10, стр. 1, Москва, 121069
Тел. (985) 54 -77- 999
e-mail: info@nspau.ru; http://www.nspau.ru
ОКПО 06485369; ОГРН 1177700002325;
ИНН/КПП 7707378583/770401001

Председателю Совета по
профессиональным квалификациям
финансового рынка

Мурычеву А.В.

03.03.2021 N 16-П
На N _____ от _____

Уважаемый Александр Васильевич!

На заседании Комиссии по профессиональным квалификациям по финансовому оздоровлению и в области права (далее Комиссии) 01 марта 2021 года рассматривался вопрос «Разработка наименований квалификаций и требований к квалификации к профессиональному стандарту «Арбитражный управляющий» (далее Стандарт). По итогам работы комиссии принято решение направить Стандарт на утверждение в Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка, заседание которого запланировано 05 марта 2021 года.

Поскольку я одновременно являюсь членом Комиссии и Президентом НСПАУ - национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, которое в силу закона наделено полномочиями по защите прав и законных интересов арбитражных управляющих, убедительно прошу Вас учесть мою позицию по данному вопросу.

1. Из Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее - Закон № 238-ФЗ) следует, что **профессиональные стандарты могут применяться исключительно в трудовых отношениях**, для оценки работодателем квалификации своих сотрудников или соискателей (ч. 2 ст. 1 и ст. 4 Закона № 238-ФЗ, ч. 1 и 2 ст. 195.3 ТК РФ).

Таким образом, действие профессиональных стандартов не распространяется ни на государственных служащих, ни на лиц, замещающих государственные должности, ни на иных лиц, осуществляющих свою деятельность вне рамок трудовых отношений.

Следовательно, **из сферы действия профессиональных стандартов исключаются**, в частности, адвокаты, нотариусы и **арбитражные управляющие**. Квалификационные требования ко всем указанным лицам и порядок оценки соответствия

этим требованиям установлены отдельными законодательными актами, выходящими за рамки системы независимой оценки квалификации.

При этом необходимо учесть, что арбитражный управляющий - это лицо, утвержденное судом для проведения соответствующей процедуры, применяемой в деле о банкротстве, и осуществления иных полномочий, установленных Федеральным законом от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», далее Законом о банкротстве.

Полномочия, права, обязанности и ответственность того или иного арбитражного управляющего предусмотрены также нормами о соответствующих процедурах, применяемых в деле о банкротстве, цели которых призваны реализовать арбитражные управляющие.

В соответствии со статьей 34 Закона о банкротстве арбитражный управляющий является лицом, участвующим в деле о банкротстве, т.е. обладает процессуальными правами и обязанностями, установленными процессуальным законодательством (статья 41 АПК РФ).

В силу статьи 20 Закона о банкротстве арбитражный управляющий **является субъектом профессиональной деятельности и осуществляет профессиональную деятельность в сфере банкротства, занимаясь частной практикой.**

Арбитражный управляющий не вступает в трудовые отношения ни с саморегулируемой организацией, в которой он состоит, ни с должником, ни с утвердившим его судом, заработную плату не получает. За осуществление арбитражным управляющим своих полномочий ему выплачивается вознаграждение за счет имущества должника, предусмотренное статьей 20.6 Закона о банкротстве.

Законом о банкротстве определен исчерпывающий перечень требований, в том числе и квалификационных, к гражданам Российской Федерации для целей получения статуса арбитражного управляющего (статья 20 Закона о банкротстве). Данные требования устанавливаются саморегулируемой организацией арбитражных управляющих в качестве обязательных условий членства в ней. Кроме того, саморегулируемая организация в качестве условий членства вправе устанавливать и иные требования к компетентности, добросовестности и независимости арбитражного управляющего.

Таким образом, лицо, направившее заявление о приеме в саморегулируемую организацию арбитражных управляющих и соответствующее условиям членства в ней, получает статус арбитражного управляющего только с момента принятия решения коллегиальным органом управления и внесения сведений о нем в реестр членов саморегулируемой организации.

2. В силу статьи 4 Закона № 238-ФЗ независимая оценка квалификации проводится **в форме профессионального экзамена центром оценки квалификаций** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. **Профессиональный экзамен проводится по инициативе соискателя за счет средств соискателя,** иных физических и (или) юридических лиц либо по направлению работодателя за счет средств работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством.

Правила проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена установлены постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2016 г. № 1204.

Установленные Законом № 238-ФЗ правила осуществления независимой оценки квалификации - **проведение профессионального экзамена центром оценки квалификаций – не применимы к арбитражным управляющим ни для получения, ни для подтверждения его статуса.**

В силу статьи 20 Закона о банкротстве одним из обязательных условий членства в саморегулируемой организации является сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих. **Правила проведения и сдачи теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих утверждены постановлением Правительства РФ от 28.05.2003 №308. Организация и проведение теоретического экзамена по данной программе осуществляются утвержденной органом по контролю (надзору) комиссией, в состав которой включаются представители образовательной организации, органа по контролю (надзору), национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (статья 20.1 Закона о банкротстве).**

Таким образом, применительно к арбитражным управляющим непонятна целесообразность проведения профессионального экзамена центром оценки квалификаций, а также источник его финансирования.

3. В дополнение к вышеизложенному сообщаю, что представленный Стандарт содержит многочисленные несоответствия положениям Закона о банкротстве, регламентирующим деятельность арбитражных управляющих.

В частности, указанная в разделе I Стандарта как основная цель вида профессиональной деятельности арбитражного управляющего – «Обеспечение деятельности арбитражных судов по рассмотрению дел о банкротстве» - противоречит положениям Закона о банкротстве, устанавливающим обязанности арбитражного управляющего - статье 20.3 «Права и обязанности арбитражного управляющего в деле о банкротстве», статье 67 «Обязанности временного управляющего», статьи 83 «Административный управляющий», статье 96 «Внешний управляющий», статье 129 «Полномочия конкурсного управляющего»; указанные в разделе II Стандарта трудовые функции в силу Закона о банкротстве таковыми не являются.

Необходимо также отметить, что использованный при подготовке Стандарта квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, рекомендован для применения на предприятиях, в учреждениях и организациях различных отраслей экономики независимо от форм собственности и организационно-правовых форм в целях обеспечения правильного подбора, расстановки и использования кадров и не содержит ни квалификационных характеристик ни должности «арбитражный управляющий».

Учитывая изложенное, прошу не рассматривать на заседании Совета и не утверждать профессиональный стандарт «Арбитражный управляющий», поскольку он противоречит действующему законодательству.

С Уважением,
Президент НСПАУ,
Д.т.н., профессор



С.Г. Беляев